

являются все-таки спецконтингентом», «с ними нужно держаться осторожно» и, что «большее количество из них всегда будут оглядываться на Германию и Гитлера.» Настороженное отношение к советским немцам проявлялось и на практике: в дни государственных праздников в лагерях вводился усиленный режим охраны с целью предупреждения предполагаемых попыток мобилизованных сорвать празднование очередной годовщины Октябрьской революции.

Антинемецкая тональность пропагандистской работы среди вольнонаемного состава не изменилась и после Победы. В качестве примера можно привести выступление на V партийной конференции Ивдельлага, которая состоялась в июне 1945 г., начальника оперативно-чекистского отдела Глазкова, который заявил: «Немцы организовали работу по сохранению своих кадров. Некоторые коммунисты успокоились на том, что закончилась война, и немцы стали лояльными. Это неправильно. Большее количество их лояльными никогда не станет.»

Таким образом, неопределенный правовой статус и положение советских немцев в условиях трудовой армии сказались и на характере идеологической работы среди спецпереселенцев. С одной стороны, она была ориентирована на моральное стимулирование работы немцев и сохранение за ними формального статуса полноправных советских граждан, а с другой – направлена на поддержание отношения к ним как к спецконтингенту, воплощавшем в себе черты образа врага, создание которого являлось неотъемлемым элементом идеологической системы тоталитарного общества.

*Раева Т.В.
(Челябинск)*

ОПЫТ СОСТАВЛЕНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ ГОРОДСКОГО БЮДЖЕТА ЧЕЛЯБИНСКА НАЧАЛА XX ВЕКА

Согласно Городовому положению 1892 г., главной задачей органов городского общественного управления было ведение делами о местных пользах и нуждах. Эффективность городского хозяйствования, при не очень значительных средствах Челябинска, напрямую зависела от продуманного составления бюджета города.

Процесс составления и исполнения бюджета был довольно сложным и трудоемким. Челябинской городской управой в текущем году на

основании финансовых сведений за последние три года, докладов городских техников, составлялся проект сметы доходов и расходов на следующий год. Проект выносился на рассмотрение Городской думы, и, в случае его утверждения, предоставлялся в течение двух недель Оренбургскому губернатору. Челябинские сметы с незначительными уточнениями всегда им утверждались. Будучи утвержденной губернатором, смета принималась к исполнению. Непосредственно взимала и расходовала бюджетные суммы Челябинская городская управа. По окончании года Управа предоставляла отчет об исполнении сметы, для проверки которого Городская дума создавала из числа гласных Ревизионную комиссию. Комиссия в своих докладах Думе нередко высказывала серьезные замечания по поводу исполнения сметы (особенно по кассовым документам), но отчеты Управы, с учетом устранения замечаний в будущем, утверждала.

При составлении сметы Челябинская управа и Дума стремились к балансу доходов и расходов, либо превышению доходов, с тем, чтобы город имел возможность накапливать запасной капитал, становиться более самостоятельным и мобильным в принятии решений. К запасному городскому капиталу относились особые городские суммы, расходуемые в чрезвычайных ситуациях. Этот капитал сформировался в течение предыдущих лет и пополнялся в те годы, когда реальные доходы города превышали городские расходы. Так, при обсуждении вопроса об учреждении Челябинской губернии в 1904 г., Дума обращала внимание на отсутствие задолженности города и значительность запасного капитала Челябинска, который может быть ассигнован на постройку зданий для губернских учреждений¹.

Проследить динамику бюджетных сумм в Челябинске в начале XX в. возможно на основе смет, отчетов Управы и Ревизионной комиссии, выделив опорные точки 1901, 1906, 1912 гг. Анализ балансовых показателей именно этих лет обусловлен рядом причин. Во-первых, за данные годы в ОГАЧО отложились наиболее полные данные². Во-вторых, по мнению автора, это точки динамических всплесков развития города. На рубеже XIX–XX вв. Челябинск превратился в крупный центр на пути из Европы в Азию. Однако его инфраструктура не соответствовала этой значимости. Челябинск представлял собой «неуклюжее, грязное село»³. К середине первого десятилетия XX в. Челябинская городская дума наметила пути и приступила к решению проблем городского благоустрой-

ства. В начале второго десятилетия XX в. удалось максимально расширить возможности получения средств, направлять их на текущие расходы и планировать развитие хозяйства города на перспективу.

Доходная часть исполненного бюджета составляла в 1901 г. – 92914,62 руб., в 1906 г. – 195940,04 руб., в 1912 г. – 318519,67 руб. Городские доходы делились на «обыкновенные» и «чрезвычайные». Первые складывались из доходов от сборов с недвижимых имуществ, торговли и промыслов, городских недвижимых имуществ и оброчных статей, с городских сооружений (предприятий). На них приходилось 65–70 % общей суммы доходов. Ко вторым относились прибыль от городских банков, займы, пособие городу и возврат расходов от казны, поступления из недоимок прежних лет (30–35 % общей суммы доходов).

Самыми доходными статьями челябинского бюджета были сборы с торговли и промыслов (9–10 % общей суммы доходов), с городских имуществ и оброчных статей (38–45 %), с городских сооружений (предприятий) (6–14 %), пособие городу и возврат расходов (8–27 %). Таким образом, значительная часть средств в бюджет города поступала от социально активных групп (занимающихся торговлей, промыслами) и казны. Сборы с городских обывателей (§ I. Сбор с недвижимых имуществ и § V. Ст.1. С участков земли в городских слободах) составляли 4–12 % общей суммы доходов города.

Главной проблемой исполнения бюджета Челябинска были недоимки. К 1912 г. сумма недоимок составляла 190190,11 руб. В основном, недоимки образовывались из-за неуплаты домовладельцами арендной платы за землю под постройками, за мостовые работы перед их домом, владельцами трактирных заведений сбора, владельцами лавок и промышленных заведений за аренду земли. Согласно выводам Ревизионной комиссии, причинами этого были не только нежелание горожан платить, но и несвоевременное взыскивание сборов и завышение оценочной стоимости земли. С 1908 г. Городская управа начинает целенаправленно пересматривать размеры арендных платежей в сторону их уменьшения⁴.

Расходная часть исполненного бюджета Челябинска составляла в 1901 г. – 102728,9 руб., в 1906 г. – 179056,06 руб., в 1912 г. – 317763,82 руб. При исполнении бюджета 1901 г. выявился дефицит, не предусмотренный сметой, который был покрыт за счет сумм, позаимствованных из запасного капитала. Появление дефицита было обусловлено значительными расходами по § IV. Ст.1. На наем квартир для приезжающих по

делам службы генералов, штабс- и обер-офицеров, при этом город рассчитывал на последующее возмещение данных расходов от казны и восполнение запасного капитала. В целом Городская дума и Управа стремились к тому, чтобы городские расходы росли пропорционально доходам.

Городские расходы делились на «обязательные» и «необязательные». Обязательными являлись участие в расходах по содержанию правительственных учреждений, содержание городского общественного управления и сиротского суда, воинская квартирная повинность, содержание полиции и пожарной команды, благоустройство города, народное образование, общественное призрение, медицинская, ветеринарная и санитарная части, содержание и устройство принадлежащих городу недвижимых имуществ, уплата государственного налога и земского сбора, уплата долгов по ссудам от казны и займам у частных лиц, возврат позаймствований из специальных средств. На них приходилось 70–90 % общей суммы расходов. Процентное соотношение расходов Челябинска представлено в табл. 1.

Табл. 1.

Наименование статьи расходов	1901 г.	1906 г.	1912 г.
медицина, ветеринария, санитария	19	14	12
народное образование	17	17	16
воинская квартирная повинность	15,8	4	3
содержание и устройство недвижимых имуществ	12	3,6	2
содержание городского общественного управления	11	10	9
содержание городской полиции	10	5	5
благоустройство города	6	7	37
содержание пожарных команд	4	3	5
содержание городских сооружений и предприятий	3	13,6	4
общественное призрение	1	0,6	1
разных расходов	0,7	18	1,9
содержание Губернского по городским делам присутствия	0,3	0,1	0,1
уплата налогов	0,2	0,1	1
уплата долгов	-	4	3

Соотношение городских расходов наглядно демонстрирует приоритеты Челябинской городской думы и Управы в сфере городского хозяйства. В денежном выражении расходы в 1906 и 1912 гг. на медицину, образование, общественное призрение, городское общественное управление, содержание пожарных команд, городских сооружений увеличиваются, хотя их процентное отношение к общей сумме расходов уменьшается. В 1901 г. значительность расходов на содержание и устройство недвижимых имуществ вызвана покупкой новых зданий для размещения аптеки, квартиры врача и расширения городской больницы. В 1906 г. значительность разных расходов объясняется включением в этот раздел расходов на благоустройство города, рост расходов на содержание городских сооружений – открытием городской аптеки, которая содержалась за городской счет. Уменьшение расходов на содержание городской полиции вызвано упразднением должностей полицейских надзирателей, урядников и переводом городского общественного ночного разъезда в ведомство городского общественного управления.

Таким образом, в Челябинске в начале XX в. сложилась благоприятная финансовая ситуация. Доходная часть бюджета города с 1901 по 1912 гг. увеличилась на 225605,05 руб. (70 %). Этому способствовала деятельность Челябинской думы и Управы по контролю за правильными поступлениями, ведению счетоводства и отчетности, расширению источников доходов (сборы с городских имуществ и оброчных статей, с торговли и промыслов). Рост городских доходов позволил увеличить расходы города, направляемые на благоустройство, образование, медицину и т.п. Городским властям Челябинска удалось достичь баланса доходов и расходов.

Примечания

1 ОГАЧО. Ф.И–3. Оп.4. Д.22. Л.2.

2 ОГАЧО. Ф.И–1. Оп.1. Д.6965; Ф.И–3. Оп.4. Д.25; Ф.И–3. Оп.3. Д.4.

3 Теплоухов К.Н. Челябинские хроники: 1899–1924 гг. Челябинск, 2001. С.17.

4 ОГАЧО. Ф.И–3. Оп.3. Д.4. Л.19.

*Сперанская А.Н.
(Челябинск)*

ВЛАСТЬ И ГОРНАЯ НАУКА УРАЛА В 1950–1960-е гг.

Экстенсивный путь развития промышленности в 1950-е гг. требовал постоянного расширения минерально-сырьевой базы промышленности, особенно в восточных районах страны – на Урале и в Сибири. Ха-